

Информация о пенсионном обеспечении военнослужащих Российской Федерации¹

Среди основных направлений системы социального обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей выделяется пенсионное обеспечение.

Проведенный анализ свидетельствует, что при наличии определенных недостатков, уровень пенсионного обеспечения бывших военных, в сравнении с другими категориями граждан России, выше. Установленное в 2012 году соотношение размера средней военной пенсии и средней трудовой пенсии в 1,7 раз сохраняется. Действует десятилетиями отлаженная система по исчислению выслуги лет, назначению, контролю и выплате пенсий гражданам, уволенным с военной службы. И даже несмотря на современные социально-политические вызовы и сложности в экономике страны, размеры пенсий граждан, уволенных с военной службы, выше уровня трудовых пенсий.

См. рис. 1.



В период с 2004 года по 2011 год значительное снижение уровня военных пенсий приводило к переходу их обладателей на трудовые пенсии, которые в абсолютных цифрах были выше военных пенсий. Например, за 2009 год данным правом воспользовались более 400 тысяч военных пенсионеров (12,5% из них имели размеры пенсии ниже установленного федерального прожиточного минимума, 46% - ниже среднего уровня трудовых пенсий по Российской Федерации).

В целях улучшения ситуации, за 2012-2013 годы приняты и вступили в силу несколько федеральных законов, прямо или косвенно затрагивающих пенсионное обеспечение граждан, уволенных с военной службы.

Что этими действиями удалось добиться?

Прежде всего, отметим рост военных пенсий в абсолютных цифрах. Так, реализуемый в 2012-2017 годах новый порядок расчёта, позволил с 1 января 2012 года

¹Пенсионные показатели приведены на 1 января 2017 года. С 1 февраля 2017 года военные пенсии выросли на 2,78 %.

значительно увеличить (примерно в 1,6 раза, в отдельных случаях до 2-х) пенсии бывшим военнослужащим.

С 2013 года военные пенсионеры приобрели право получать пенсии по месту фактического проживания/пребывания (в том числе при переезде) без наличия регистрации. В этом случае, основанием для получения пенсионной выплаты стало пенсионное дело и личное заявление гражданина.

Важно и то, что с 1 апреля 2016 года пересчитан и выплачивается новый размер пенсий отдельным категориям граждан, в том числе, участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, ветеранам боевых действий.

Принятие Федерального закона от 12.11.2012 года № 181-ФЗ позволило с 1 января 2014 года инвалидам вследствие военной травмы по достижении пенсионного возраста получать надбавку к пенсии по инвалидности в сумме 100% расчетного размера пенсии.

Создана правовая основа между Российской Федерацией и Южной Осетией для сотрудничества стран в области пенсионного обеспечения военнослужащих при переезде их на постоянное место жительства из одного государства в другое. Условия, нормы и порядок выплат определяются законодательством государства, на территории которого пенсионеры постоянно проживают. Если пенсионер решит изменить место жительства, он вправе получать пенсию в порядке, установленном законодательством страны по избранному месту жительства.

Вступил в силу закон о пенсионном обеспечении граждан, проходивших военную службу и проживающих (проживавших) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Предусмотрено, что право на пенсионное обеспечение имеют две категории граждан:

во-первых, это касается лиц, являвшихся по состоянию на 31 декабря 2014 года получателями пенсий, назначенных им в связи с прохождением военной службы или иной приравненной к ней по пенсионному обеспечению службы в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Крыма и Севастополя до 1 января 2015 года, и членов их семей;

во-вторых, это касается лиц, проходивших по состоянию на 18 марта 2014 года военную службу и уволенных с нее на территории Крыма и Севастополя, и членов их семей. Пенсии данной категории граждан выплачиваются с 1 января 2015 года.

Вместе с тем, на практике для военных пенсионеров, отслуживших часть срока в вооруженных силах Украины, имеют место проблемы с оформлением пенсий. Именно на это обратил внимание Президент России В.В. Путин в ходе своих встреч в Севастополе (август 2017 г.). Президент поручил врио губернатора Севастополя Д. Овсянникову проанализировать ситуацию с представителями Минобороны России. По мнению В.В. Путина, если человек служил в вооруженных силах Украины, необходимо зачесть этот срок службы в общий стаж для начисления военной пенсии в России.

В соответствии с законодательством установлено **три вида пенсий** военнослужащим:

за выслугу лет, если они имеют определенную законодательством выслугу на военной службе;

по инвалидности, если они стали инвалидами при условиях, предусмотренных законодательством;

в случае гибели или смерти военнослужащих их семьи при наличии условий, предусмотренных законодательством, приобретают право на пенсию **по случаю потери кормильца**.

См. рис. 2.



Законодательством установлено, что пенсии военнослужащим и их семьям исчисляются из денежного довольствия. Учитываются оклады по должности, воинскому званию (без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях) и процентная надбавка за выслугу лет, включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия. Также размеры пенсий уволенных военнослужащих зависят от продолжительности военной службы, занимаемых перед увольнением должностей и присвоенных воинских званий.

См. рис. 3.



Действующим законодательством определено, что право на пенсию за выслугу лет имеют лица, отслужившие 20 лет и более, а также лица, уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 с половиной лет составляет военная служба.

Пенсия за выслугу лет устанавливается в следующих размерах:

военнослужащим, имеющим выслугу 20 лет и более: за выслугу 20 лет — 50% соответствующих сумм денежного довольствия и за каждый год выслуги свыше 20 лет — 3% указанных сумм денежного довольствия, но всего не более 85% этих сумм;

военнослужащим, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 с половиной лет составляет военная служба: за общий трудовой стаж 25 лет — 50% соответствующих сумм денежного довольствия и за каждый год стажа свыше 25 лет — 1% указанных сумм денежного довольствия.

С 1 января 2012 года вступили в действие изменения по расчету размеров пенсий военнослужащих. Так, денежное довольствие для начисления пенсии (оклады по воинской должности, званию и надбавка за выслугу лет) с 1 этого времени учитывается в размере 54% и, начиная с 1 января 2013 года, ежегодно увеличивается на 2% до достижения 100% его размера.

В 2015 году коэффициент перерасчёта военных пенсий (понижающий коэффициент) был увеличен дважды: 1 января - с 54% до 56%; 1 октября – с 56% до 58%. Размер денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсии, в соответствии с действующим законодательством с 1 февраля 2016 года составлял 69,45% от размера денежного довольствия. С 1 февраля 2017 года коэффициент перерасчёта военных пенсий достиг 72,23% (в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 430-ФЗ).

Кроме того, начиная с 1 января 2007 года военнослужащие (за исключением граждан, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин) получили право на одновременное получение пенсии за

выслугу лет или пенсии по инвалидности, предусмотренных законодательством, и страховой части трудовой пенсии по старости (с 1 января 2015 года – **страховой пенсии по старости**).

Страховая пенсия по старости (т.н. вторая пенсия) выплачивается военным пенсионерам по линии Пенсионного фонда России при одновременном соблюдении следующих условий:

продолжения трудовой деятельности в качестве наемных работников на должностях, не относящихся к военной службе;

достижения общеустановленного возраста – 60 лет для мужчин, 55 лет для женщин (для отдельных категорий военных пенсионеров может назначаться ранее);

наличия минимального страхового стажа, не учтенного при назначении пенсии по линии силового ведомства (стаж на «гражданке»). В 2017 году он составляет 8 лет и будет ежегодно увеличиваться на 1 год до 15 лет в 2024 году;

наличия минимальной суммы индивидуальных пенсионных коэффициентов (баллов) – на 2017 год она установлена в размере 11,4 и будет ежегодно повышаться до 30 в 2025 году.

Данная пенсия ежегодно индексируется государством. Если военный пенсионер после назначения второй пенсии продолжает работать в гражданских учреждениях, то размер его страховой пенсии по старости подлежит беззаявительному перерасчету 1 августа ежегодно.

К пенсиям отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы, при наличии соответствующих оснований, предусмотрено установление различных увеличений, надбавок и повышений, начисленных в процентном выражении к установленному размеру социальной пенсии.

По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 1 апреля 2016 года по линии Пенсионного фонда Российской Федерации из числа военнослужащих количество получателей:

- ◆ **пенсии по инвалидности** – 43209 чел., при этом средний размер пенсии – 12190 руб.;
- ◆ **двух пенсий** – 53629 чел., при этом средний размер двух пенсий – 29918 руб.;
- ◆ **страховой пенсии по старости** (без фиксированной выплаты к указанной пенсии) – 689579 чел., при этом средний размер указанной пенсии – 3253 руб.

См. рис. 4.



В 2015 году территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации было вынесено 63401 решений о назначении страховой пенсии по старости (без фиксированной выплаты к указанной пенсии), в 2016 году (по состоянию на 1 июля 2016 года) – 28599 решений.

Сравнительный анализ идентичных показателей социально-экономического положения населения страны в целом с показателями социально-экономического положения граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей свидетельствует о том, что **уровень качества жизни военных пенсионеров превышает средние общероссийские значения.**

Вместе с тем, **в будущем финансовом году и в последующие годы следует исключить риски, связанные с невыполнением обязательств государства по достижению достаточности социальных гарантий, положенных гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей, и ввести так называемые «защищенные» социальные статьи военного бюджета.** Здесь можно предусмотреть такой раздел как расходы на пенсии.

Речь должна идти уже не просто о том или ином уровне социально-экономического и правового положения граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а о более высоком качестве жизни указанной категории населения России, формировании государственных социальных стандартов его уровня жизни.

ВЫВОДЫ:

1. Острой необходимости в модернизации существующего и применяемого на практике порядка расчета военных пенсий нет. Данный порядок вполне оптимален, проверен временем и обеспечивает возможность (при необходимости) внесения изменений в пенсионные выплаты в перспективе.

2. Действующая формула (порядок) расчета военных пенсий позволяет оперативно увеличивать пенсионные выплаты путем повышения:

должностного оклада военнослужащего;

оклада по воинскому званию;

коэффициента перерасчёта военных пенсий (до 100 %).

Военнослужащие, находящиеся на военной службе, имеют возможность влиять на будущую пенсию путем увеличения продолжительности своей службы (выслуги) до выхода на пенсию (но не более 32 лет выслуги – 85%).

3. В бюджете на 2018 год важно предусмотреть увеличение пенсий военнослужащих (например, путем увеличения денежного содержания или коэффициента перерасчета военных пенсий, как это определено законодательством).